



(唐獎教育基金會提供)



聯合國永續發展
解決方案網路 (SDSN)
主席
薩克斯

以新治理架構打造永續未來

唐獎永續得主薩克斯： 臺灣可成為帶領者

今年獲頒唐獎殊榮的聯合國永續發展解決方案網路主席薩克斯 (Jeffrey D. Sachs)，日前在第五屆唐獎大師論壇永續發展場發表演說，他結合公衛、環境、社會等面向，提出「永續發展」的完整構想，建議各國必須捐棄成見，採納新的治理架構，此外，他也認為臺灣在教育、數位包容、綠色城市等面向，都足以成為帶領者。

講者／聯合國永續發展解決方案網路 (SDSN) 主席薩克斯 整理／張玉圓

談到永續發展的課題，我們這個世代的處境非常獨特，既面對無比的挑戰，也具有強大的能力來克服；因此我們肩負重責，要打造一個「永續的未來」，避免危及人類生存。

永續未來的四大面向

具體來說，什麼是我們想要的永續未來呢？我

認為有四大面向：一是**終結全球各角落的貧窮**；二是**消弭國與國之間的不平等**，尤其在健康、教育、社福、環境安全等面向；三是**環境永續**，包括阻止升溫攝氏1.5度、挽救生物多樣性、減少工業污染、預防未來疾病；四是**世界和平**，透過聯合國等多邊機制來化解衝突、廢除核武等。

打造這些願景，是為了避免人類社會陷入無可



唐獎大師論壇永續發展場9月於成功大學舉辦。
(唐獎教育基金會提供)



唐獎永續發展獎得主傑佛瑞·薩克斯與臺灣學者交流未來30年永續發展之路。(唐獎教育基金會提供)

挽回的危機，例如因種族、教育、數位落差導致的社會分離；又如大家深切關注的環境浩劫，極地永凍層融化釋出大量甲烷和二氧化碳、亞馬遜等雨林的消失、海洋塑膠微粒對生態及健康的危害、空氣污染等。當然還有目前各國極力避免的，因大國對立及政治結盟而引發的大規模戰爭。

定義出我們想要的永續未來之後，就必須著手規劃如何實現。第一步是設定目標，聯合國193個會員國，花了3年不斷協商折衝，從300項目標中，歸納出17個現在廣為各界採行的聯合國永續發展目標（Sustainable Development Goals；SDGs），內容涵蓋了經濟、社會、環境、和平4個層面。

歷時75載 SDGs永續目標成形

回溯SDGs及巴黎氣候協定的發展，其實是經過長達75年的歷程。1948年的聯合國人權宣言，可說是濫觴；1972年的聯合國峰會，在斯德哥爾摩宣言中，全球外交界首度承認經濟發展對

環境永續造成衝擊；1987年，由公衛專家，也是唐獎首屆永續發展獎得主布倫特蘭（Gro Harlem Brundtland）首度發表「永續發展」的概念，並主持聯合國的相關委員會，提出主題為《我們共同的未來》的布倫特蘭報告。1992年，里約高峰會中，各國採行布倫特蘭報告的建議，並通過3項與環境相關的條約：氣候變遷綱要公約、生物多樣性公約以及防治荒漠化公約；只可惜多年後的今天，我們尚未能夠實踐這三大公約。

2000年，聯合國推出千禧年發展目標，成為後來SDGs的基礎；2012年，里約峰會20週年，各國赫然發現當初的約定並沒有順利推動，開始研擬如今全球通用的SDGs，作為新的依據，協助各國了解並採取永續行動。2015年，17項SDGs及巴黎氣候公約正式問世。

經過如此漫長的努力，人類社會已經深刻體認到，我們想要的未來，並不會自己發生。經濟學的第一課總會提到市場這隻「無形的手」，多年來，尤其在資本主義社會，我們總以為，交給



市場的力量準沒錯，可以解決所有問題；只可惜在追求永續的道路上，並沒有這樣的力量會好心幫忙，我們必須靠自己努力，建立新的道德觀、政治體制及創新手段，才能達成目標。

打造未來 必須先投資未來

既然要靠自己努力，該從何著手呢？在我看來，打造永續的未來，必須先做投資，而且應擱置以生產或利潤為導向的投資，轉而聚焦下列核心領域：

- **教育普及**：這是永續發展最重要的工作，從教育扎根，就有實踐目標的強大力量。臺灣就是最好的典範，因為完善的教育，成為全球的科技領先者。
- **醫療保健服務**：確保世界各角落都能享有足夠的醫療服務。
- **再生能源及循環經濟**：從石化燃料轉型走向淨零能源，以綠色低碳來驅動經濟。
- **健康飲食及永續農業**：包括永續的土地利用，因農業是主要的碳排來源，對環境衝擊甚鉅。
- **數位化、電氣化的綠色城市**：全球城市化加速，2050年將有7成人口住在都市，因此要打造綠色潔淨城市，我認為臺灣在這方面很有優勢。
- **數位包容**：在服務、治理、隱私等面向，不遺漏任何人。這也是臺灣擅長的領域，藉由提供數位服務來改善生活，讓人們更容易取得醫療、教育、金融等服務，都須仰賴數位化普及。

永續發展的新治理架構

在聯合國SDGs的指引下，大家愈來愈了解，要達成永續目標，不能再像以往，以追求產值和利潤成長為導向，必須兼顧更多方面：經濟繁榮、社會公平、環境永續、地緣政治友善等；如此多元而複雜，需要有效的作法，因此建立全新的治理架構，是當務之急。我認為永續發展的新治理架構，至少應包括下列幾項：

1. **設定目標**：設定長遠的目標，例如2050去



農業是主要的碳排來源，對環境衝擊甚鉅，需要認真思考如何讓土地可永續利用，降低對環境的衝擊。

碳化、2030達成聯合國永續發展目標。歐盟的綠色新政也是很好的例子，從潔淨能源、永續土地利用、循環經濟等各個分項設定目標及行動計畫。

以美國總統甘迺迪為例，他任內曾設定許多目標，最知名的一項就是登月計畫，1961年他首度提出登月，並宣示在1970年之前實現，因此激勵各界投資太空科技，美國果真就在1969年登上月球。這也成為我這一代美國人的深刻記憶：不論目標多困難，只要清楚設定、勇敢前進、幫助大家理解並一起努力，就有實現的機會。

2. 利害關係者的多方參與：實現永續未來，需要社會各部門的貢獻，政府、企業、民眾都不能缺席。政府須制定工業政策、提供融資、建立法規、獎勵研發及促進公眾討論；企業須以永續方式來提供產品及服務，並擴及供應鏈及客戶；公民社會像你我或唐獎這樣的機制，也能發揮作用，例如有責任的永續消費、發起公民運動等。

我有幸領導的聯合國永續發展解決方案網絡（Sustainable Development Solutions Network；SDSN），就是一種公民社會的參與方式，目前成員已有全球逾1萬個大學及智庫，一起推動永續發展的研究。



永續發展最重要的工作，就是普及教育。臺灣即因為完善的教育，成為全球的科技領先者。

3. 區域整合：以臺灣所在的東亞及東北亞為例，要打造淨零能源供給系統，有賴各國合作與連結。人煙稀少的外蒙古，如戈壁沙漠，皆有發展風電及太陽光電的巨大潛力，足以供應整個東亞地區。但建立這樣的供電系統，必須串連各國資源，才能讓東亞成為低成本的再生能源重鎮，順勢將亞洲目前以化石燃料為主的能源體系徹底轉型，還能達成生態環境的保護。

東西方智慧 有志一同

大自然沒有國界之分，只有生態體系的健全與否。因此我們在追求永續發展的未來時，也應跨越國與國之間的藩籬。事實上，東西方從古至今都有相同的智慧：攜手合作、互相尊重。天主教教宗方濟各呼籲全球採行新的道德治理，他說：「人類社會並非各自獨立，而是互相依賴，因此必須以世界一體的思維，打造共同的計畫。」孔子倡導的「互敬互榮」哲學如「慎行」、「事思敬」等，歷經2,500年仍屹立不搖，也可作為全球永續發展在各方捐棄成見、共同努力時的重要參考。

最後我想引述甘迺迪總統的名言，期盼大家在永續發展的道路上，堅定信念，持續向前。他

說：「如果我們無法弭平差異，至少可以讓世界更包容多元的存在。歸根究柢，我們有著共同的基本連結：我們都住在這個小小的星球、呼吸相同的空氣、同樣珍視後代子孫的未來。我們都是生命有限的凡人。」■

關於唐獎

有感於全球化的進展，人類在享受文明與科技帶來便利的同時，亦面臨氣候變遷、新傳染疫病、貧富差距、社會道德式微..等種種考驗，尹衍樑博士於2012年12月成立唐獎，設立永續發展、生技醫藥、漢學及法治四大獎項，每兩年由專業獨立評選委員會（邀聘國際著名專家學者，含多名諾貝爾獎得主），不分種族、國籍、性別，遴選出對世界具有創新實質貢獻及影響力的得主。每獎項提供5千萬獎金，其中含1千萬支持相關研究教育計畫，以鼓勵世人投入探索21世紀人類所需，以頂尖的創新研究成果及社會實踐引領全人類發展。